



**SOCIOANALISIS**  
**AMERICA LATINA**

# Salario y empleo público

Dr. Carlos Sojo  
Consultor

12 de marzo de 2013

# Premisas

- Hay excesos salariales y previsionales en el sector público
- La mayoría de las trabajadoras y trabajadores del Estado no son beneficiarios de los excesos
- Es necesario activar mecanismos de reforma del statu quo

# Datos

- Empleados públicos: 15% del total (300 mil de 2 millones)
  - La mayoría son maestras, policías y empleados de la salud

Valores relativos	2010			2011		
	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Sector Público	15,2	12,3	19,9	15,2	12,7	19,3
Gobierno Central	7,1	4,7	11,2	7,1	5,0	10,5
Resto de Sector Público	8,0	7,6	8,8	8,1	7,7	8,8
Sector Privado	84,5	87,4	79,7	84,3	86,8	80,3
Organismos internacionales	0,1	0,1	0,2	0,1	0,1	0,3
No bien especificada	0,2	0,1	0,2	0,3	0,4	0,1

Fuente: ENAHO, INEC 2011

Poco más del 2% de la PEA son nivel directivo (público/privado). Son 55 mil personas con ingreso promedio de 1,5 millones. Si se aplica la relación del empleo total (15% público) son unos 8mil empleados

Rama de actividad, posición en el empleo y sector institucional	2010			2011		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
<b>Sector institucional</b>						
Sector Público	682 773	707 164	657 381	735 333	740 588	729 684
Gobierno Central	613 227	642 822	592 217	681 529	701 563	665 906
Resto del Sector Público	744 449	747 030	740 670	782 046	765 858	805 097
Sector Privado	309 830	343 438	247 311	314 210	350 204	249 400
Organismos internacionales	884 984	1 177 512	468 321	1 065 758	2 202 816	690 844
No bien especificadas	284 433	335 237	218 422	220 753	234 145	159 192

Fuente: ENAHO, INEC 2011

En un año el ingreso promedio del sector público creció 7,8%;  
Sector privado: 1,6%

# Benchmarking (CLAD, 2004)

-1

Salario bruto  
directo mensual /  
Salario promedio  
de la economía

Países	
Argentina	9,8
Bolivia	21,9
Brasil	14,5
Chile	14,3
Colombia	7,2
Costa Rica	7,4
Ecuador	12,9
España	4,3
Estados Unidos	4,3
Inglaterra	5,5
México	48,5
Perú	5,6
República Dominicana	9,4
Trinidad y Tobago	2,5
Venezuela	2

Los salarios de los altos dirigentes del sector público superan 7 veces el promedio de la economía.

En España 4 veces, en México 48

Posición 8 de 15

Fuente: CLAD, 2004.  
[www.clad.org.ve](http://www.clad.org.ve)

# Mucha Desigualdad entre los empleados públicos (CGR,2009)

- Diferencias verticales

## Anexo No. 2

Montos máximo y mínimo del salario total Colones

Puesto	Salario Máximo	Salario Mínimo
Trabajador Auxiliar	603 731	235 765
Oficial de Seguridad	603 731	248 245
Trabajador Especializado 1	603 731	246 195
Secretaria	753 866	273 340
Supervisor Administrativo	726 369	322 620
Fiscalizador Asistente	903 733	273 340
Fiscalizador	1 734 150	519 987
Jefe de Unidad	2 982 200	822 774
Gerente de Área	4 659 600	903 733
Máximo Jerarca	12 844 585	2 090 689

Fuente: Elaboración propia con base en datos suministrados por instituciones encuestadas

Fuente: CGR, 2009.

El nivel más alto de salario registrado fue 55 veces mayor que el nivel más bajo.

Eso triplica la diferencia de ingresos que hay entre el quintil más pobre y el quintil más rico de la población

15 anualidades para un auxiliar valen 65 mil, para un gerente 1 millón 100 mil (17 veces más)

# El paraíso de la banca estatal

- Diferencias horizontales

Rubro	Grupo 1	Grupo 2	Grupo 3	Grupo 4	Grupo 5	Grupo 6
Salario Promedio Total Máximo	1 698 915	2 616 666	1 249 428	1 170 198	1 143 024	1 248 920
Salario Promedio Total Mínimo	954 857	1 188 746	719 258	709 234	936 644	648 833
ICS	1.78	<b>2.20</b>	1.74	1.65	1.22	1.92

Fuente: CGR, 2009.

- **Grupo 1:** Instituciones que brindan servicios públicos remunerados.
- **Grupo 2:** Instituciones cuyo ámbito de operación está en el mercado financiero.
- **Grupo 3:** Instituciones cuyo campo de acción es la esfera social.
- **Grupo 4:** Instituciones cubiertas por el Régimen de Servicio Civil.
- **Grupo 5:** Instituciones que brindan servicios de educación superior.
- **Grupo 6:** Instituciones del Régimen Municipal.

# Los excesos del pasado: Regímenes especiales de pensiones / R. Aguilar

Título	2010			2011		
	Monto asignado (millones ¢)	Beneficiarios	Per cápita anual	Monto asignado (millones ¢)	Beneficiarios	Per cápita anual
<b>Regímenes especiales de pensiones</b>	523.483	53.250 <sup>1</sup>	¢9,8 millones	610.352	57.750 <sup>1</sup>	¢10,6 millones
<b>Ministerio de Educación</b>	1.266.522	1.075.559	¢1,2 millones	1.446.321	1.185.550	¢1,2 millones
<b>FEES (Universitaria)</b>	215.320	76.123 <sup>2</sup>	¢2,8 millones	251.094	82.952 <sup>2</sup>	¢3,0 millones
<b>Resto (Primaria, secundaria)</b>	1.051.202	999.436 <sup>3</sup>	¢1,1 millones	1.195.227	1.102.598 <sup>3</sup>	¢1,1 millones
<b>Ministerio de Seguridad</b>	133.899	4.563.539 <sup>4</sup>	¢29 mil	157.874	4.615.518 <sup>4</sup>	¢34 mil
<b>Poder Judicial</b>	239.816	4.563.539 <sup>4</sup>	¢53 mil	267.184	4.615.518 <sup>4</sup>	¢58 mil

Fuente: <sup>1</sup>Tesorería Nacional. <sup>2</sup> CONARE <sup>3</sup> MEP <sup>4</sup> INEC

Fuente: R. Aguilar, 2011



# Salidas

- Reconocer el problema
- Actuar correctivamente
  - Regímenes especiales de pensiones
  - 8000 salarios altos: 3,7% del empleo público.
  - Abordaje selectivo: la experiencia de los médicos
- Propuestas interesantes:
  - Protección del poder adquisitivo de los salarios
  - Control del crédito depredador